



# Новий підхід до РДУ та його використання Європейською Комісією

**16 листопада 2017 р.**

**Бернар Брюне**

*Голова відділу Генерального директорату  
з питань сусідства та переговорів про розширення.АЗ*

# Новий підхід до РДУ - I



# Новий підхід до РДУ - II

## Зв'язок із роботою галузі



### Перед застосуванням нового підходу до РДУ:



### Очікування від застосування нового підходу до РДУ



# Запровадження нового підходу до РДУ



## Горизонтальна РДУ (I):

- **Принципи державного управління**, розроблені ОЕСР/SIGMA у тісному співробітництві з Комісією (2014, 2016 – ЄПС), докладно визначають ключові сфери РДУ: *"Критерії ефективного управління"*
- **Первинне оцінювання** виконання Принципів державного управління (з 2015 року в усіх країнах-кандидатах та деяких країнах ЄПС)
- **Стратегії РДУ/УДФ** згідно з новою програмою РДУ у більшості країн-кандидатів та деяких країнах ЄПС (наприклад, в Україні)
- Широке використання **Інструменту галузевої бюджетної підтримки (ГБП)** для підтримки реформ РДУ та УДФ (наприклад, в Україні)
- Структурний **діалог з розробки політики** для РДУ та УДФ у більшості країн-кандидатів та започаткування такого діалогу у деяких країнах ЄПС (наприклад, в Україні)

## «Активізація» РДУ в роботі сектору (II):

- Широка **інтеграція Ключових принципів державного управління** у роботу галузі (особливо фінансова підтримка ЄС) з метою стимулювання належних процесів розробки політики й законодавства, збільшення підзвітності, вдосконалення процедур надання послуг
  - Переглянутий посібник з проектів twinning (2017)
  - Переглянуті настанови з бюджетної підтримки (2017)



- Важливість РДУ: угоди про асоціацію та поглиблену і всеосяжну зону вільної торгівлі
- РДУ це ключовий пріоритет європейського інструменту сусідства «Єдина рамкова програма підтримки» для Вірменії, Грузії, Молдови та України:
  - **Вірменія: первинне оцінювання(2018)**
  - **Грузія: дорожня карта РДУ, СБП РДУ**
  - **Молдова: первинне оцінювання SIGMA (2015), стратегія РДУ**
  - **Україна: стратегія РДУ, СБП РДУ, первинне оцінювання SIGMA (2018), діалог з розробки політики (розпочинається)**
- Розпочинається «активізація» РДУ в галузевій роботі

# «Активізація» РДУ у галузевій роботі



Ключові принципи державного управління	Реалії у багатьох країнах/галузях
Закони й політика розробляється в рамках інклюзивної, заснованої на фактах процедури (вдосконалення регулювання)	<ul style="list-style-type: none"><li>- Тиск з метою швидко розробляти галузеві закони (наприклад, документи Угоди про ГВЗВТ)</li><li>- Формальне співробітництво між міністерствами</li><li>- Брак своєчасних консультацій із громадськістю</li><li>- Брак або низька якість оцінки впливу законопроектів</li><li>- Пришвидшене ухвалення законів парламентом</li></ul> <p><i>→ Низька якість законодавства, проблеми з виконанням</i></p>
Закон про загальні адміністративні процедури та окремі спеціальні процедури сприяють вдосконаленню процесів <b>надання послуг</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Сотні галузевих законів, що передбачають спеціальні адміністративні процедури</li></ul> <p><i>→ Низька правова визначеність для громадян та бізнесу, висока вірогідність корупції</i></p>
Раціональна організація державного управління та чітка <b>підзвітність</b> між інституціями	<ul style="list-style-type: none"><li>- Державні органи діють без нагляду і наділені паралельними по відношенню до профільних міністерств функціями з розробки політики</li></ul> <p><i>→ Фрагментація, політизація, перетинання та конфліктні стратегії навіть в межах одного сектору</i></p>
Професійна, <b>основана на заслугах</b> державна служба із прозорою структурою оплати	<ul style="list-style-type: none"><li>- Непрозорі процеси прийняття на державну службу та звільнення зі служби, схеми збільшення матеріальної винагороди</li></ul>



- Минуло лише три роки з часу запровадження нового підходу, а країни-кандидати і дедалі більше країн ЄПС зобов'язалися здійснювати більш системні РДУ
- Принципи державного управління і базове оцінювання забезпечують хорошу основу для:
  - **Розробки / перегляду стратегій РДУ/ УДФ**
  - **Діалогу з розробки політики**
  - **Фінансової допомоги ЄС**
- Необхідність інтегрувати ключові принципи державного управління (фінансова допомога, діалог з розробки політики) для забезпечення послідовного підходу



# Додаткова інформація

## **Принципи державного управління:**

<http://www.sigmaweb.org/publications/principles-public-administration.htm>

## **Базове оцінювання ОЕСР/SIGMA:**

<http://www.sigmaweb.org/publications/public-governance-monitoring-reports.htm>

## **Програма ЄС з вдосконалення регулювання:**

[http://ec.europa.eu/smart-regulation/better\\_regulation/key\\_docs\\_en.htm](http://ec.europa.eu/smart-regulation/better_regulation/key_docs_en.htm)

## **Настанови ЄС з вдосконалення регулювання:**

[http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/toc\\_guide\\_en.htm](http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/toc_guide_en.htm)

## **Міжінституційна угода про вдосконалення законотворчого процесу (2016 ):**

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1474895262798&uri=CELEX:32016Q0512\(01](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1474895262798&uri=CELEX:32016Q0512(01)



# У разі запитань:

*Центр тематичної експертизи з питань РДУ  
ГЕНЕРАЛЬНИЙ ДИРЕКТОРАТ З ПИТАНЬ СУСІДСТВА ТА  
ПЕРЕГОВОРІВ З РОЗШИРЕННЯ.АЗ – ТЕМАТИЧНА  
ПІДТРИМКА, ЕКОНОМІЧНЕ ВРЯДУВАННЯ ТА МІЖНАРОДНІ  
ФІНАНСОВІ ІНСТИТУЦІЇ, РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО  
УПРАВЛІННЯ*

***Email: [NEAR-PAR@ec.europa.eu](mailto:NEAR-PAR@ec.europa.eu)***